

Обеспечение мер, направленных на повышение защищенности и безопасности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в архивах Приволжского федерального округа

Слайд 2

Одной из стратегических задач национальной безопасности страны и базовым принципом развития архивного дела является приоритетность сохранения историко-документального наследия.

Исходя из положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», с учетом вызовов, связанных с необходимостью сохранения архивных фондов в условиях геополитической напряженности и высокой вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), перед архивами ставится первостепенная задача по реализации мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности и безопасности архивных объектов и архивных документов.

Слайд 3

Выполнение стратегической задачи требует комплексного подхода и обеспечивается архивными службами Приволжского федерального округа (ПФО) системой мер нормативного, организационно-методического и технического характера, модернизацией архивной инфраструктуры и укреплением материально-технической базы, усилением контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, выполнением обязательных требований в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, совершенствованием организации хранения архивных фондов и обеспечением физической сохранности архивных документов.

Слайд 4

В целях анализа состояния и условий безопасного и устойчивого функционирования архивных объектов, возникающих проблем обеспечения сохранности и защиты документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в архивах ПФО было проведено анкетирование. При подготовке анкет и сводной информации применялись представленные на **слайде 4** документы нормативно-методического характера, регламентирующие или разъясняющие вопросы обеспечения сохранности архивных документов¹. Информация ограниченного доступа в докладе не рассматривается. Коллеги, благодарим за участие в подготовке материалов для сводного доклада.

¹ Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

приказ Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» и методические рекомендации к Правилам;

Слайд 5

Объем документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в архивах ПФО по состоянию на 01.01.2026, согласно статистическим данным составляет более 62 млн. единиц хранения (38 млн. единиц хранения в госархивах и 24 млн. единиц хранения в муниципальных архивах).

Существующая на территории округа сеть архивов состоит из 31 государственного и 527 муниципальных архивов. Хранение архивных документов обеспечивается в 69 зданиях государственных и 671 здании (помещении) муниципальных архивов.

Слайд 6

Обеспечивая сохранность колоссального количества архивных документов, созданных на горючих носителях (бумага, пленка), архивы безусловно относятся к числу наиболее пожароопасных объектов.

В рамках соблюдения требований *противопожарного режима* в 100 % государственных архивов 14 субъектов ПФО разработаны и действуют актуальные инструкции о мерах пожарной безопасности. В архивах 13 регионов созданы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ), назначены ответственные лица за противопожарное состояние, а также имеются распорядительные документы, регламентирующие порядок обучения работников мерам пожарной безопасности.

Слайд 7

В муниципальных архивах ПФО нормативные документы по обеспечению пожарной безопасности разработаны и утверждены не в полном объеме и частично требуют пересмотра. Ответственные лица за противопожарное состояние назначены в 94 % муниципальных архивов. Инструкции о мерах пожарной безопасности имеются практически во всех архивах, однако в 6 субъектах РФ действуют инструкции, разработанные в 2010-2019 гг. (до вступления в силу Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479).

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности не созданы в 95 муниципальных архивах 5 субъектов ПФО, то есть в 18% муниципальных архивах. Следует отметить, что муниципальные архивы, являющиеся структурными подразделениями органов

приказ Росархива от 13.02.2024 № 19 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, являющихся предметом контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

сборник методических материалов «Обеспечение сохранности архивных документов в вопросах и ответах» (приложение к письму Росархива от 02.12.2024 № 8/4221-Ю) и др.

местного самоуправления (ОМСу), как правило, руководствуются инструкциями и организационно-распорядительными документами ОМСу.

Слайд 8

Соблюдение требований пожарной безопасности, своевременная модернизация систем обеспечения жизнедеятельности архивных объектов и техническая укрепленность, – это главные составляющие в решении задачи предотвращения ЧС в архивах. Мероприятия по снижению рисков утраты архивных документов, связанные с соблюдением требований противопожарного режима, обеспечиваются в архивах ПФО комплексом мер, направленных на повышение пожарной безопасности объектов архивной инфраструктуры, обновление систем жизнеобеспечения, выработавших свой ресурс, а также рядом организационных мероприятий.

Слайд 9

Важное значение имеет степень оснащённости архивов специальным оборудованием для пожаробезопасного хранения архивных документов. Государственные архивы 7 субъектов ПФО полностью оснащены металлическими стеллажами. В сводном докладе «Современное состояние и проблемы обеспечения сохранности архивных документов в государственных и муниципальных архивах ПФО», рассмотренном на заседании НМС ПФО в Н.Новгороде в 2022 году, по данному показателю было отмечено 6 субъектов.

Государственные архивы Республик Башкортостан, Марий Эл, Мордовии, Чувашии, Пермского края, Нижегородской и Ульяновской областей кроме металлических стеллажей оборудованы деревянными (доля таких стеллажей составляет 1% от общей протяженности стеллажных полок в государственных архивах ПФО) и смешанными стеллажами (4%).

Несмотря на высокую (95%) долю металлических стеллажей к общей протяженности стеллажных полок в муниципальных архивах ПФО, ни в одном из субъектов нет абсолютной оснащённости по данному показателю (в архивах всех субъектов имеются смешанные и деревянные стеллажи). В динамике с 2022 годом рост протяженности металлических стеллажей составил 1 %.

Слайд 10

Во всех государственных архивах 14 субъектов установлена пожарная сигнализация. Системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) оборудовано 59 зданий госархивов (86%), из них в 8 субъектах (Республиках Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Кировской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областях) все здания госархивов оснащены СОУЭ. В муниципальных архивах ПФО оснащённость пожарной сигнализацией составляет 97%, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре – 46%, при этом все муниципальные архивы Республики Удмуртия и Самарской области оборудованы СОУЭ.

Слайд 11

Системой автоматического пожаротушения, согласно данным анкетирования, оборудовано 39 зданий (57 %) госархивов 12 регионов ПФО (не используется в архивах Нижегородской и Пензенской областей) и 75 муниципальных архивов (11%) 12 регионов ПФО (кроме Республик Мордовия и Удмуртия). Сравнительный анализ с данными предыдущих аналитических докладов, рассмотренных на заседаниях НМС ПФО, к сожалению указывает на фактическое отсутствие положительной динамики по этому показателю за последние годы.

Эксплуатируются сверх срока, то есть нуждаются в замене, технические средства систем противопожарной защиты в 7 зданиях госархивов (10%) трех субъектов – Нижегородской, Пензенской и Кировской областей и 43 муниципальных архивах (6%) 7 субъектов, при этом в соответствии с пунктом 54 Правил противопожарного режима в РФ в этих архивах проводятся ежегодные испытания на работоспособность таких систем для возможности их дальнейшей эксплуатации до замены на новые.

Слайд 12

В целях повышения пожарной безопасности объектов архивной инфраструктуры в период с 2023 по 2025 годы в 14 зданиях государственных архивов 9 субъектов - Республик Башкортостан, Марий Эл, Удмуртия, Чувашия, Пермского края, Нижегородской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей проводились мероприятия по модернизации (замене) или капитальному ремонту существующих систем пожарной сигнализации, СОУЭ, автоматических установок пожаротушения. В филиале Центрального государственного архива Удмуртской Республики – Государственном архиве общественно-политической истории установлена система автоматического пожаротушения на 3-м и 4-м этажах здания архива. В одном из зданий Госархива современной истории Чувашской Республики установлены системы пожарной и охранной сигнализации, СОУЭ, водяного и газового пожаротушения.

Работы по модернизации (замене) или капитальному ремонту технических средств систем противопожарной защиты проводились в муниципальных архивах 12 субъектов.

Слайд 13

Все государственные архивы ПФО в целях поддержания оборудования в исправном состоянии обеспечивают техническое обслуживание систем пожарной сигнализации, СОУЭ, автоматических установок пожаротушения в рамках ежегодно заключаемых контрактов с организациями, имеющими лицензию МЧС России на осуществление соответствующих работ. Проведение ежегодного технического обслуживания систем в муниципальных архивах,

согласно представленным данным, осуществляется в 366 архивах (55%) 12 субъектов ПФО.

В период с 2023 по 2025 годы проверка и перезарядка огнетушителей организована во всех государственных архивах и практически во всех муниципальных архивах ПФО. Проведены испытания пожарных лестниц в государственных архивах 9 регионов и внутренних противопожарных водопроводов в 12 регионах. Однако согласно данным анкетирования, в большинстве муниципальных архивов Республик Мордовия, Татарстан, Нижегородской, Пензенской, Кировской и Саратовской областей такие испытания в указанный период не проводились.

Слайд 14

Пожарная безопасность объектов различного назначения, в том числе архивов, в значительной степени определяется состоянием эксплуатируемого электрооборудования и электроустановок, требующих постоянного контроля и при необходимости своевременной замены. В указанный период в госархивах 11 субъектов и некоторых муниципальных архивах 10 субъектов обеспечено проведение эксплуатационных испытаний электрооборудования и электрической сети. В госархивах 9 субъектов проводились работы по модернизации (замене) электросетей: в 13 зданиях (19%) архивов Башкортостана, Марий Эл, Удмуртии, Чувашии, Нижегородской, Кировской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей осуществлялась замена электрооборудования и (или) электропроводки в связи с истечением срока эксплуатации, в ряде региональных архивов люминесцентные лампы замены на светодиодные. В более чем 100 (15%) муниципальных архивах 13 субъектов приняты меры к полной или частичной замене электросети и электрооборудования, заменены светильники.

Слайд 15

Безусловно, важно не только обеспечить техническую укрепленность и повышение безопасности объектов архивной инфраструктуры, но и на регулярной основе отрабатывать действия работников архива при возникновении ЧС. В целях повышения готовности архивов к работе в условиях ЧС в госархивах Мордовии, Удмуртии, Чувашии, Пермского края, Нижегородской, Кировской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей и в муниципальных архивах практически всех регионов в период с 2019 по 2026 год во взаимодействии с МЧС периодически проводились пожарно-тактические учения для отработки совместных действий при возникновении ЧС. Кроме того, во всех государственных архивах 1-2 раза в год проводятся тренировки по эвакуации сотрудников и посетителей и отработке действий по тушению условного пожара. В муниципальных архивах ПФО ежегодные тренировки проводятся в 12 субъектах, за исключением Республик Марий Эл и Мордовии.

В целях усиления контроля и оперативного реагирования на угрозы возникновения ЧС во всех государственных архивах 14 субъектов организуется дежурство в выходные и праздничные дни. В муниципальных архивах дежурство организуется в 8 субъектах во всех архивах, в 5 субъектах – частично, в Ульяновской области не осуществляется.

Слайд 16

Для повышения мер пожарной безопасности, в том числе направленных на профилактику предотвращения и распространения возгораний, в 2023-2025 гг. в архивах организованы следующие мероприятия:

в Башкортостане в архивохранилищах произведена замена дверей на металлические противопожарные, установлены плафоны закрытого типа;

в Госархиве Республики Марий Эл приобретены противопожарные полотна ПП-300 и знаки безопасности;

в Чувашии на территориях архивов действует полный запрет на курение;

в Центральном госархиве Республики Мордовия в одном из корпусов проведены освидетельствование и заправка модулей газового пожаротушения;

в ряде муниципальных архивов Удмуртии действуют Планы комплексной безопасности;

в Центральном архиве Нижегородской области проводился капитальный ремонт эвакуационных лестниц, в Государственном архиве специальной документации Нижегородской области разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт системы внутреннего электроснабжения, а также системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на общую стоимость выполнения работ около 15 млн. рублей, в муниципальных архивах Нижегородской области осуществлялась замена дверей в архивохранилищах на противопожарные;

в Архиве муниципального образования «Город Киров» были приобретены и установлены новые мобильные металлические стеллажи;

в Государственном архиве Саратовской области приобретено 20 пожарных самоспасателей; на постоянной основе в архивах осуществляется контроль за технической исправностью огнетушителей.

Слайд 17

Выполнение требований к *антитеррористической защищенности* объектов обеспечивается архивами путем разработки и исполнения организационно-распорядительных документов, обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, оснащения объектов (территорий) современными инженерно-техническими средствами и системами; опечатыванием и сдачей под охрану помещений, осмотром зданий и прилегающих к зданиям территорий, проведением тренировочных занятий для сотрудников и др.

Слайд 18

Пропускной и внутриобъектовый режимы на охраняемых объектах в 100% государственных архивов 14 субъектов ПФО и в 80 % муниципальных архивов 9 субъектов установлены в соответствии с действующими инструкциями о пропускном и внутриобъектовом режимах, предусматривающими меры по охране территории и зданий архивов, предотвращению бесконтрольного доступа посторонних лиц и несанкционированному выносу материальных ценностей, своевременному выявлению угроз безопасности в отношении охраняемых объектов и др. В соответствии с установленными требованиями в 94% госархивов 13 субъектов и 68% муниципальных архивов 9 субъектов инструкции согласованы с организациями, осуществляющими охрану архивов на основании договоров.

Организационно-распорядительные документы по антитеррористической защищенности, регламентирующие назначение ответственных лиц по данному направлению деятельности и утверждающие инструкции по антитеррористической защищенности, программы, планы занятий с работниками, журналы инструктажей разработаны и применяются практически во всех госархивах 14 субъектов и муниципальных архивах 10 субъектов ПФО (в том числе действуют документы органов местного самоуправления). В муниципальных архивах 4 субъектов указанные документы разработаны частично.

В рамках реализации организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в государственных и муниципальных архивах 13 субъектов имеются паспорта безопасности объектов, из них в госархивах 5 субъектов и муниципальных архивах 4 субъектов по разным причинам планируется их актуализация: в связи с завершением сроков действия паспортов, уточнением количества пребывающих на объектах, а также в связи с переездом в другое здание или проведением капитального ремонта и перепланировкой помещений.

Защита служебной информации о состоянии антитеррористической защищенности архивных объектов и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в паспортах безопасности, прилагаемых документах и других материальных носителях информации обеспечивается в 100 % государственных архивов 14 субъектов ПФО и муниципальных архивах 10 субъектов, в муниципальных архивах 4 субъектов – частично. Организовано сейфовое хранение документов и контроль за их использованием.

Слайд 19

Кроме организационных мероприятий, антитеррористическая защищенность архивов ПФО обеспечивается путем инженерно-технического

оборудования объектов (территорий), обеспечения контроля за их работоспособностью и техническим обслуживанием.

Оснащенность зданий государственных архивов средствами охранной сигнализации (или круглосуточными постами охраны) составляет, как и в 2022 году, 100%.

Муниципальные архивы Башкортостана, Татарстана, Удмуртии и Самарской области полностью оборудованы охранной сигнализацией (или организованы посты охраны). В целом же показатель оснащенности муниципальных архивов ПФО средствами охранной сигнализации составляет, как и в 2022 году, 79 %.

Системами видеонаблюдения, обеспечивающими непрерывный контроль за состоянием обстановки на архивных объектах и прилегающих к ним территориях, оборудовано 78 % государственных архивов (полностью – в Республиках Мордовия, Татарстан, Пермском крае, Кировской, Пензенской и Ульяновской областях). Процент оснащенности системами видеонаблюдения в муниципальных архивах ПФО остается низким – 32 %. Среди регионов, в которых муниципальные архивы полностью оснащены видеонаблюдением – Республики Татарстан и Удмуртия.

Слайд 20

В рамках соблюдения требований внутриобъектового режима в 100 % госархивов 14 субъектов и 64 % муниципальных архивов (в 4 субъектах – частично) по окончании рабочего дня опечатываются помещения, где постоянно или временно хранятся архивные документы. Опечатывание помещений с серверным оборудованием, обеспечивающим функционирование информационных систем архивов, осуществляется в госархивах 12 субъектов (81% архивов) и в муниципальных архивах 8 субъектов, где имеется серверное оборудование.

В целях усиления мер антитеррористической защищенности на постах охраны зданий архивов устанавливаются рамки металлодетекторов, действуют тревожные кнопки, устанавливаются системы оповещения при совершении теракта и ограждения прилегающей к зданиям архивов территории (заборы). В Республике Чувашия разработаны алгоритмы действий персонала госархива и лиц, осуществляющих охрану зданий архивов, при совершении (угрозе совершения) преступления в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, при поступлении угрозы теракта, при угрозе воздушной атаки с использованием БПЛА и др.

Слайд 21

Для обеспечения сохранности архивных документов при угрозе возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера как в мирное, так и в военное время, архивами организуются *мероприятия*

в области защиты от ЧС населения и территорий, в том числе разработка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечение индивидуальными и коллективными средствами защиты работников, подготовка работников в области *гражданской обороны и защиты от ЧС*, создание резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, планирование и подготовка к эвакуации в безопасные районы и др.

Слайд 22

Во исполнение обязательных требований к критически важным объектам (КВО) в отношении 98% зданий госархивов ПФО, отнесенных по критериям безопасности к КВО (всего отнесено к КВО 40 зданий госархивов (из 69) во всех субъектах ПФО, что составляет 58%), организовано комиссионное обследование с составлением акта и оценкой готовности к выполнению мероприятий по ГО и ЧС и достаточности мер по повышению устойчивости функционирования объектов (за исключением одного субъекта). В 34 % муниципальных архивов, отнесенных к КВО (всего отнесено к КВО 10% мунархивов) также организовано комиссионное обследование.

Слайд 23

По данным анкетирования, в 100% государственных архивов 14 субъектов и 62 % муниципальных архивов ПФО разработан и согласован в установленном порядке План действий по предупреждению и ликвидации ЧС (либо Инструкция по действиям работников архива при угрозе возникновения и возникновении ЧС), а также осуществляется ежегодное составление Планов основных мероприятий архивов в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности (по муниципальным архивам – 57%). Муниципальные архивы, являющиеся структурными подразделениями органов местного самоуправления, как правило, руководствуются документами ОМСу.

Слайд 24

Мероприятия по повышению уровня готовности работников государственных и муниципальных архивов и ответственных должностных лиц архивов к действиям в области ГО и защиты от ЧС осуществляются в 100% архивов субъектов ПФО путем регулярного проведения инструктажей, учений и объектовых тренировок по ГО (в некоторых регионах с отработкой практических навыков по эвакуации архивных документов), обучения по программам дополнительного профессионального образования в специализированных Учебно-методических центрах по ГО и ЧС, в том числе для уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, должностных лиц, входящих в составы сборных и приемных эвакуационных пунктов, обучения навыкам по оказанию первой медицинской помощи и др.

Слайд 25

В целях заблаговременной защиты архивных документов в госархивах 7 субъектов – Республика Башкортостан, Марий Эл, Татарстан, Чувашия,

Нижегородской, Кировской, Саратовской областей созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Наличие таких резервов в муниципальных архивах ПФО отмечается в анкетах только в 11 % архивов 7 субъектов (в том числе сформированные в органах местного самоуправления). Для проведения необходимых мероприятий по подготовке к защите архивных документов и обеспечения их сохранности в особый период в архивах всех субъектов ПФО активно внедряются соответствующие методические рекомендации. Эвакуационные органы созданы в госархивах 13 субъектов и муниципальных архивах 10 субъектов (из них в 4 субъектах – частично), взаимодействие с безопасными районами организовано в 74% госархивов 11 субъектов.

В архивах на регулярной основе проводятся обучающие занятия по гражданской обороне, актуализируются списки документов по группам защиты и др.

Слайд 26

Проведение контрольно-надзорные мероприятий в сферах пожарной безопасности и антитеррористической защищённости, предупреждения и ликвидации ЧС в архивах нацелено на обеспечение безопасности людей, архивных документов и предотвращении чрезвычайных ситуаций. Они позволяют своевременно выявлять и устранять нарушения, минимизировать риски и повышать уровень защищённости архивов.

Всего в архивах субъектов ПФО в 2023-2025 гг. было осуществлено 123 контрольных (надзорных) или иных (в том числе профилактических) мероприятия (далее – контрольные мероприятия), в том числе, в государственных архивах — 10-ти субъектов ПФО – 34 мероприятия, в муниципальных архивах 7-ми субъектов ПФО – 89.

В сфере пожарной безопасности МЧС было проведено 57 контрольных мероприятий в 8 субъектах; в области антитеррористической защищенности Росгвардией, УФСБ и др. органами (в том числе в составе межведомственных комиссий) – 31 мероприятие в 6 субъектах; по направлению ГО, предупреждения и ликвидации ЧС МЧС – 35 мероприятий в 11 субъектах.

По результатам контрольных мероприятий архивам были даны следующие рекомендации:

Слайд 27

- в сфере пожарной безопасности рекомендации по:

- установке систем автоматического пожаротушения;
- установке СОУЭ при пожаре;
- установке противопожарных дверей;
- капремонту или модернизации систем пожарной сигнализации, СОУЭ при пожаре, систем пожаротушения;

- организации ежегодного проведения испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения при эксплуатации их сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком);
- организации работ по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающих исправное состояние указанных средств;
- обеспечение круглосуточного режима работы эвакуационного освещения или его автоматического включения при прекращении электропитания рабочего освещения;
- проведения учений по эвакуации не реже 2 раз в год;
- разработке документов (Декларация пожарной безопасности) и др.

Слайд 28

- в области антитеррористической защищенности рекомендации по:

- оборудованию объектов системами экстренного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;
- дооборудованию объектов камерами видеонаблюдения;
- установке охранной сигнализации;
- уточнению Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации в соответствии с ГОСТ Р 22.2.14-2023;
- проведению учений и тренировок с сотрудниками по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористических актов.

- в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС рекомендации по:

- приведению мест хранения средств радиационной и химзащиты в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Слайд 29

По результатам проведенных в 2023-2025 гг. контрольных мероприятий для устранения выявленных недостатков осуществлялось дополнительное бюджетное финансирование в некоторых архивах 3 субъектов (Мордовия, Татарстан, Чувашия): в Центральном государственном архиве Республики Мордовия выделены средства на монтаж системы оповещения при возникновении террористической угрозы, в Государственном историческом архиве Чувашской Республики – на установку дополнительных камер видеонаблюдения, в Татарстане – на принятие дополнительных мер в муниципальном архиве.

Кроме того, в 2026 году в Государственном историческом архиве Чувашской Республики за счет средств, выделенных из республиканского бюджета, планируется капитальный ремонт системы пожарной сигнализации, оповещения о пожаре и управления эвакуацией при пожаре, системы

автоматического пожаротушения (2,5 млн. рублей), а также модернизация системы экстренного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (471,3 тыс. рублей).

Выделение дополнительного финансирования осуществлялось в частичном объеме в 4 субъектах (Башкортостан, Кировская область, Саратовская область, Татарстан), в 4 субъектах использовались средства от приносящей доход деятельности учреждения (Кировская область, Пермский край, Саратовская область, Ульяновская область).

Слайд 30

Особый режим хранения в архивах установлен в отношении документов, *признанных уникальными*.

Гарантированной сохранности уникальных документов подчинена работа по созданию федерального и региональных государственных реестров уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации. Документы, соответствующие критериям *уникальных в масштабах России*, имеются в государственных архивах 6 субъектов ПФО (Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Нижегородская область, Оренбургская область, Ульяновская область).

Во всех субъектах ПФО имеются архивные документы, включенные в региональные реестры уникальных документов, – в первую очередь в составе архивных фондов государственных архивов. В Ульяновской области 2 уникальных документа регионального уровня находятся на хранении в 2-х муниципальных архивах.

В 100 % архивов ПФО согласно данным мониторинга обеспечивается сейфовое хранение уникальных документов с соблюдением установленных нормативных режимов хранения. При работе с уникальными документами используются тканевые перчатки. Во всех субъектах осуществляется ежегодное проведение проверки наличия уникальных документов с полистным просмотром, в 10 субъектах такая проверка осуществляется перед выдачей и после возврата на хранение, в 4 – уникальные документы не выдаются, так как имеется электронный фонд пользования.

В 9 субъектах на уникальные документы созданы страховые копии, в 3 субъектах – не в полном объеме, в 2 – не созданы.

Слайд 31

Не менее важной мерой, направленной на повышение защищенности и безопасности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, является *повышение темпов работы по описанию архивных документов*, принятых в архивы в неупорядоченном состоянии.

Проведенный анализ показал, что в архивах 11 субъектов ПФО имеются неописанные документы, в том числе документы по личному составу (11 субъектов), управленческая документация (5 субъектов), документы личного происхождения (5 субъектов), аудиовизуальные документы (2 субъекта) и научно-техническая документация (1 субъект).

В целях ускорения работы по описанию архивных документов, принятых архивами ПФО в неупорядоченном состоянии, сокращения объемов неописанных документов принимаются следующие меры:

во всех 11 регионах, где имеются такие документы, организовано ежегодное планирование работы по их описанию;

в ряде регионов создаются специализированные рабочие группы (Нижегородская область и Чувашия);

в Саратовской области обеспечивается привлечение наибольшего количества сотрудников;

в Ульяновской области проблема обозначена на уровне Губернатора на Часе с Главами муниципальных образований, а также на уровне курирующего заместителя Председателя Правительства Ульяновской области. Министерством культуры Ульяновской области в рамках профилактических мероприятий даны рекомендации; составлены и утверждены главами муниципальных образований планы-графики описания и направления на ЭПК описей и др.

Слайд 32

Повышение качества учетных документов, контроль за сохранностью архивных документов осуществляются на основе *проверки их наличия и состояния*. В 100% государственных архивов ПФО имеются планы проверки наличия и состояния архивных документов, 93% муниципальных архивов также имеют такие планы.

Циклическая проверка наличия дел в государственных и муниципальных архивах осуществляется примерно с одинаковой степенью эффективности. Среднегодовой объем проверки наличия архивных документов в архивах ПФО составляет свыше 2,4 млн. дел, в том числе в госархивах – 0,9 млн. дел; в муниципальных архивах – свыше 1,5 млн. дел.

В госархивах при общем объеме хранимых документов 38 млн. дел с учетом требований к цикличности проверки наличия (не реже 1 раза в 25 лет) (за исключением уникальных, особо ценных и других отдельных категорий документов с иными сроками цикличности проверки наличия, которые не рассматриваются в рамках данного доклада) указанный в анкетах запланированный к проверке наличия объем документов в среднем составит 59% от норматива, в связи с чем цикл увеличится до 43 лет. В муниципальных архивах при общем объеме 24 млн. дел представленный в анкетах объем проверки наличия составит 63% от норматива (не реже 1 раза в 10 лет), примерный цикл составит 16 лет.

С учетом анкетных данных цикличность проверки наличия дел с выполнением ежегодной нормы в 100% (и более) обеспечивается в государственных архивах 3 субъектов – Республике Марий Эл, Нижегородской и Саратовской областях, с эффективностью более 80% от годовой нормы – в Мордовии, Кировской и Ульяновской областях; в Чувашской Республике показатель составляет 65% от нормы, в остальных субъектах – менее 50%.

Во всех госархивах и в 95% муниципальных архивов проверке наличия предшествует выверка учетных документов. По итогам проверки наличия в соответствии с установленными требованиями в госархивах 7 субъектов проводится опечатывание коробов с документами, в 2-х проводится частично, в 5-ти не проводится.

Слайд 33

В 100 % государственных архивов и в 81% муниципальных архивов ведется централизованный учет необнаруженных по итогам проверки наличия документов, при этом, как отмечают коллеги, в архивах Марий Эл и муниципальных архивах Республики Мордовия в настоящее время необнаруженных документов на учете нет.

Архивные документы, причины отсутствия которых объективны и подтверждены документально, а пути их розыска исчерпаны, снимаются с учета на основании решений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела. Периодичность рассмотрения соответствующих материалов государственных и муниципальных архивов в субъектах ПФО варьируется: в 6 – по мере необходимости, в 3 субъектах – один раз в год, в 2 субъектах – чаще одного раза в год, в 1 субъекте с периодичностью от 1 года до 3-х лет и в 2 субъектах в последние годы такие материалы не рассматривались ввиду отсутствия фактов утраты документов.

Безусловно, внедрение современных технологий для учёта и контроля за движением дел в архивах имеет важное значение для повышения эффективности работы, обеспечения сохранности документов и расширения доступа к информации. В связи с этим следует отметить, что в работу архивов ПФО внедряются современные технологии по учету и контролю за движением дел: «Единая архивная информационная система Республики Татарстан»; база данных «Топографический указатель» (Пермский край); Государственная информационная система «Архивы Оренбургской области»; Государственная информационная система «Единая информационно-поисковая система по документам архивного фонда Самарской области и документам по личному составу».

Слайд 34

Обеспечение действенного контроля за сохранностью документов в течение всего времени нахождения их вне архивохранилищ при выдаче для различных целей – одна из ключевых задач деятельности архивов по направлению обеспечения сохранности архивных документов.

В архивах ПФО для контроля предпринимаются следующие меры с оформлением необходимых документов:

запрашиваются официальные письма от организаций с указанием цели использования, шифров и названия запрашиваемых дел, срока возврата;

ведутся журналы учета выданных дел;

заключаются договоры на экспонирование;

при выдаче судебным, правоохранительным и иным уполномоченным органам оформляются протоколы выемки дел или постановления о производстве выемки дел;

оформляются акты выдачи дел во временное пользование с установлением сроков возврата;

в архивах Нижегородской, Саратовской и Ульяновской областей оформляются приказы о назначении ответственных лиц за сохранность документов.

В дальнейшем обеспечивается контроль за соблюдением сроков возвращения документов, при их нарушении выясняются причины и принимаются меры к возврату, либо переоформляется выдача дел на новый срок.

Анализ мониторинга свидетельствует, что в 7 субъектах (Мордовия, Нижегородская область, Оренбургская область, Самарская область, Саратовская область, Татарстан, Чувашия) на контроле имеются выданные во временное пользование архивные документы, срок возврата которых в настоящее время нарушен. В 6 субъектах – дела выданы судебным, правоохранительным и иным уполномоченным органам. В некоторых случаях архивисты выезжают в запросившую документы организацию. Так, в Самарской области для установления местонахождения выданных во временное пользование архивных документов в Следственное управление Самарской области был осуществлен выезд сотрудников архива для их поиска в судебном производстве.

Среди мер, направленных на предотвращение утраты документов при выдаче дел во временное пользование архивисты стремятся обеспечивать строгий контроль за соблюдением сроков возврата документов и при необходимости своевременно переоформлять выдачу дел на новый срок; информируют запрашивающую документы организацию о недопустимости передачи архивных документов другим организациям или третьим лицам без документального оформления такой передачи в архиве; по возможности предлагают предоставлять организациям заверенные копии документов взамен подлинников; создавать

электронный фонд пользования (ЭФП) на запрашиваемые судебными, правоохранительными и иными уполномоченными органами и организациями-фондообразователями дела и разместить их в информационной системе архива, предоставлять доступ к ЭФП запрашиваемых дел на срок выдачи документов во временное пользование.

Слайд 35

Вопрос обеспечения физической сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации – это ключевая задача архивного дела, которая напрямую влияет на сохранение историко-культурного наследия, обеспечение доступа к информации и выполнение социальных, научных и управленческих функций.

Для обеспечения физической сохранности документов в архивах поддерживаются световой, температурно-влажностный и санитарно-гигиенический режимы хранения.

В целях нормализации нормативных параметров хранения документов используются различные методы: оборудование архивохранилищ системами вентиляции и кондиционирования воздуха, климатического контроля, картонирование документов, затемнение окон, дезинфекция, дезинсекция, установка на окнах москитных сеток, акклиматизация поступивших на хранение архивных документов и т.д. Применяются и иные возможные средства – регулирование отопительных систем, проветривание, регулярная влажная уборка, использования емкостей с водой для повышения влажности в сухих помещениях и др.

Для обеспыливания дел и документов в госархивах Мордовии применяется реставрационная очищающая машина (Р 1059010) и машина для для полуавтоматизированного обеспыливания документов ЭЛАРКО-ПАВТ; в Оренбургской области используется обеспыливающий комплекс.

Слайд 36

Традиционным направлением работ по обеспечению сохранности архивных документов является их реставрация. Согласно представленным анкетным данным по состоянию на 31.12.2025 общий объем единиц хранения, нуждающихся в реставрации в архивах субъектов ПФО составляет свыше 2,5 млн ед. хр., в т.ч. в государственных архивах – свыше 1,5 млн. ед. хр. (что составляет 3,9% от общего объема хранимых документов (38 млн ед. хр.)) и свыше 1 млн. ед. хр. (4,2% (из 24 млн ед. хр.) в муниципальных архивах.

Во всех государственных архивах и большинстве муниципальных архивов (56%) субъектов ПФО организован учет архивных документов, признанных находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии для проведения физико-химической и технической обработки.

Самостоятельные лаборатории (или структурные подразделения), выполняющие работы по реставрации архивных документов, функционируют в государственных архивах 12 субъектов ПФО - (Башкортостан, Марий Эл,

Мордовия, Татарстан, Чувашия, Пермский край, Нижегородская область, Оренбургская область, Кировская область, Самарская область, Ульяновская область), а также в части государственных архивов Саратовской области. Муниципальные архивы самостоятельных лабораторий (подразделений) по реставрации не имеют.

При реставрации уникальных документов, требующей особого подхода, высокой квалификации специалистов и специализированного оборудования, в некоторых регионах (Кировской, Оренбургской Самарской областях) имеется опыт привлечения для этих целей специализированных региональных или федеральных центров реставрации.

В 2026 году реставрация уникального картографического документа – Плана губернского города Вятки [1795 г.] из фондов Центрального госархива Кировской области осуществлялась специалистами Центра реставрации и консервации Кировской областной универсальной научной библиотеки имени А.И. Герцена.

В Оренбургской области документы, включенные в федеральный Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, реставрируются с привлечением Всероссийского художественного научно-реставрационного центра им. И.Э. Грабаря.

В Самарской области реставрацию уникальных документов осуществляет ГБУСО «Самарский областной государственный технотронный архив».

Таким образом, анализируя данные анкетирования по различным направлениям деятельности архивов ПФО в части обеспечения сохранности архивных документов, важно отметить, что архивы, в целом, обеспечивают выполнение своей главной функции по сохранению документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в интересах граждан, общества и государства.

Слайд 37

Вместе с тем по данному направлению деятельности архивов в ряде субъектов ПФО коллеги отмечают наличие проблем системного характера, прежде всего связанных с недостаточным финансированием отрасли, слабой материально-технической базой архивов, отсутствием или устареванием систем безопасности и жизнеобеспечения архивов, высокой загруженностью архивохранилищ, недостаточностью кадрового обеспечения, в том числе в связи с оттоком молодых специалистов и потерей преемственности знаний ввиду невысокого уровня социального обеспечения архивистов.

Озвученные коллегами проблемы созвучны с проблемами состояния архивной отрасли в субъектах Российской Федерации, обозначенные 25 марта 2025 года в рамках заседания «круглого стола» «Актуальные вопросы функционирования архивных учреждений и сохранения российского историко-

документального наследия в субъектах Российской Федерации», проведенного Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Росархивом.

В части совершенствования мер по обеспечению сохранности, повышению защищенности и безопасности архивных документов архивные службы отмечают в анкетах и *положительный опыт*:

в Национальном архиве Республики Башкортостан осуществлена 100% оцифровка особо ценных документов;

в Республике Татарстан ежегодно проводится конкурс на получение муниципальными архивами грантовой поддержки, во всех 46 муниципальных архивах созданы современные условия хранения архивных документов, успешно реализуются мероприятия по цифровой трансформации;

в Удмуртии на основании практического опыта государственных архивов разрабатываются и внедряются в деятельность муниципальных архивов методические разработки, позволяющие совершенствовать методы обеспечения сохранности документов;

в Нижегородской области вопросы обеспечения сохранности архивных фондов контролируются на самом высоком уровне: организуются совещания заместителя Губернатора Нижегородской области с главами местного самоуправления, проводятся встречи руководителя комитета по делам архивов с органами местного самоуправления;

в Оренбургской области осваиваются здания, выделенные областному государственному архиву – в 2021–2025 гг. осуществлялись ремонт и оборудование новых архивохранилищ, покупка стеллажного оборудования; муниципальным архивам также выделялись новые и дополнительные помещения с установкой систем безопасности и хранения документов;

в Ульяновской области приобретен программный комплекс «КАИСА-архив» для повышения оптимизации учета и обеспечения сохранности архивных документов;

в других регионах в качестве положительного опыта для обеспечения сохранности архивных документов отмечается масштабная оцифровка и создание электронного фонда пользования с обеспечением доступа к электронным копиям, позволяющая вывести из оборота подлинники архивных документов.

Слайд 38

Документы Архивного фонда Российской Федерации – это не только составная часть историко-документального наследия, но и важнейший информационный ресурс государства и общества. Решение вопросов сохранения документальной исторической памяти – задача государственной важности и для ее выполнения требуется объединение сил и средств как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях.